

全球治理倡议与中国特色大国外交

编者按：当今世界百年变局加速演进，国际力量对比结构出现显著变化，和平赤字、发展赤字、安全赤字、治理赤字、信任赤字不断加重，全球治理面临严峻挑战。“特朗普 2.0”时代的美国，奉行单边主义、保护主义、霸权主义，大搞“脱钩断链”和“退群外交”，大肆破坏国际关系基本原则，严重冲击了既有全球治理体系的根基，更动摇了当前国际秩序的基础。在国际体系的危机时刻，时代呼唤新的全球治理理念、制度、方案，历史要求各大国以务实行动勇担大国责任。2025 年 9 月 1 日，习近平主席在“上海合作组织+”会议上提出全球治理倡议，有力地回应了国际社会的普遍关切，为全球治理体系变革贡献了新的中国智慧。如何理解全球治理倡议的时代意义，如何理解和阐述新时代中国之路、中国之治、中国之理的全球性价值和世界性意义？本刊邀请七位长期深耕于全球治理领域的学者，围绕“全球治理倡议与中国特色大国外交”这一主题，分别从不同侧面展开了深入分析，以期推动学界对全球治理倡议历史背景、时代意义、落实举措等议题的持续研究，助力新时代中国特色大国外交取得新成就。

引领普惠向善的人工智能全球治理：中国的角色

陈志敏

人工智能治理攸关全人类的共同命运。作为正在飞速迭代的颠覆性技术，人工智能的“双刃剑”效应越发凸显，在给经济和社会发展带来重大机遇的同时，也蕴藏高度的不确定性和复杂的风险挑战，亟待通过全球协商共治促进人工智能普惠向善发展。2023 年 10 月 18 日，习近平主席提出“全球人工智能治理倡议”，2025 年 9 月 1 日，习近平主席又提出了“全球治理倡议”，这些倡议

* 陈志敏，复旦大学国际关系与公共事务学院教授、全球人工智能创新治理中心执行主任（上海 200433）。

为破解人工智能领域的全球治理难题提供了“中国方案”，中国正在以创新性理念和扎实的行动引领人工智能全球治理。

一、面向未来、引领人工智能全球治理议程设置

习近平主席指出，“人工智能作为引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，深刻改变人类生产生活方式”，它既为人类发展带来了全新的重大机遇，也蕴含全方位的风险挑战。^①这是一个崭新的全球治理疆域，相关治理机制尚不成熟，亟需国际社会凝聚共识。作为“全球南方”阵营中的人工智能发展强国，中国通过迭代提出相关治理倡议，凭借“四个聚焦”，已经在人工智能全球治理中发挥了关键的议程设置引领作用。

第一，聚焦人工智能开放创新发展。如今，人工智能技术和应用正处于爆发性发展初期，发展潜力初步体现，需要国际社会营造友好的政策环境，以推动国际技术合作、提升创新发展水平。在实践中，美西方等全球人工智能技术发展和应用大国为加强技术垄断，对人工智能创新链和产业链的各个环节设置产业壁垒、阻碍国际合作，限制了人工智能最新技术和应用的普及和创新发展。为此，2025 世界人工智能大会暨人工智能全球治理高级别会议凝聚全球各方共识，发表了《人工智能全球治理行动计划》，倡议各国“共同把握人工智能机遇”“促进人工智能创新发展”，从而“营造多元开放创新生态”。^②

第二，聚焦人工智能普惠包容发展。当前，人工智能技术能力失衡正加深全球人工智能发展鸿沟。一方面，少数发达国家和头部企业垄断人工智能发展所需的核心资源、技术，其出于地缘政治、经济考虑，排斥技术转移或制定歧视性标准，剥夺“全球南方”国家的发展机会；另一方面，“全球南方”国家关键基础设施欠缺、技术储备严重不足，导致它们过度依赖外部技术，难以摆脱“起步即落后”的结构性困境。“智能鸿沟”的存在与扩大不仅将“全球南方”国家锁定在产业链的底端，而且进一步削弱了其在人工智能议程制定与标准博弈中的话语权，更催生“算法依附”“数字殖民”等新型治理不平等现象。^③为此，2024 年 7 月，中国在联合国大会上提出了加强人工智能能力建设国际合作的倡议，并获得一致通过而成为联大决议，使“全球南方”群体的人工智能能

^① 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展》，新华网，2025 年 4 月 26 日，<https://www.news.cn/politics/leaders/20250426/63f5cde8f4b54e22ba35aa7ec7884b3a/c.html>。

^② 《人工智能全球治理行动计划（全文）》，中华人民共和国外交部官网，2025 年 7 月 26 日，https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202507/t20250726_11677803.shtml。

^③ 相关研究参见余南平、梁心蔚：《构建链权：人工智能价值链与大国战略竞争》，《外交评论》，2025 年第 5 期，第 78—103 页；王瑞领：《供应链俱乐部化的权力生成机制与安全风险》，《国际安全研究》，2025 年第 6 期，第 3—24 页；全球人工智能创新治理中心：《全球人工智能治理新趋势：以“上海宣言”为起点的观察》，《复旦智库报告》，2025 年第 8 期，第 8—11 页等。

力建设成为全球治理的核心议题。^①

第三，聚焦人工智能安全可靠发展。人工智能技术潜藏内生隐患与衍生风险。前者主要源于人工智能模型和数据自身带来的风险问题，如模型设计本身的缺陷、因算法“黑箱”问题而缺乏可解释性，以及“人工智能幻觉”所导致的大量虚假信息和“欺骗”“自我复制”等一系列问题；后者包括人工智能滥用所带来的危害，如在部分地区冲突中人工智能武器系统诱发的人道主义危机，以及不法分子借由“深度伪造”技术实施的诈骗、煽动等犯罪行为。2023年，中国倡导的《全球人工智能治理倡议》就提出，“各国应秉持共同、综合、合作、可持续的安全观，坚持发展和安全并重的原则”，共同做好风险防范工作，“不断提升人工智能技术的安全性、可靠性、可控性、公平性。”^② 2025年，在中国上海举办的世界人工智能大会邀请了包括图灵奖得主辛顿在内的全球顶尖科学家和行业领袖，他们就前沿人工智能技术若得不到妥善治理将可能引发全人类的生存性风险发出了共同警告。

第四，聚焦人工智能全球治理机制建设。目前，人工智能全球治理机制碎片化问题日益突出，联合国教科文组织、经济合作与发展组织、七国集团、二十国集团等众多国际组织与国家间合作平台虽已着手构建人工智能治理框架，但在执行路径、议题重点以及参与机制等方面，皆呈现出分散和无序状态。不同国家和地区的政策与标准差异巨大，且缺乏统一和具有约束力的治理框架，为此，中国支持以联合国为中心推动构建人工智能全球治理机制，并与其他“全球南方”国家一道，携手提升人工智能治理机制的公正性和代表性。

二、共商共建、引领人工智能全球治理机制建设

面对全球人工智能治理的复杂局面，中国正积极发挥引领作用，奋力推动人工智能全球治理机制建设。

第一，倡导主权平等，反对恃强凌弱。《全球治理倡议概念文件》指出，“主权平等，真谛在于各国无论大小、强弱、贫富，主权和尊严必须得到尊重，内政不容干涉。”^③ 随着少数国家的人工智能技术发展突飞猛进，人工智能强国和弱国之间的巨大分野日益凸显，在这种背景下，坚持主权平等变得尤为重要。中国提出的《全球人工智能治理倡议》为此专门提出，“面向他国提供人工智能产品和服务时，应尊重他国主权，严格遵守他国法律，接受他国法律管辖。反

^① 《联大通过中国提出的加强人工智能能力建设国际合作决议》，新华网，2024年7月2日，<http://www.xinhuanet.com/20240702/2c92d103b7954416bfb1bde107d66885/c.html>。

^② 《全球人工智能治理倡议》，中华人民共和国外交部官网，2023年10月20日，https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/1179_674909/202310/t20231020_11164831.shtml。

^③ 《全球治理倡议概念文件》，中华人民共和国外交部官网，2025年9月1日，https://www.fmprc.gov.cn/wjbxw_new/202509/t20250901_11699909.shtml。

对利用人工智能技术优势操纵舆论、传播虚假信息，干涉他国内政、社会制度及社会秩序，危害他国主权。”^① 根据斯坦福大学最近的一份研究报告，2024年，中国在人工智能领域取得的专利数位居世界第一。此外，中国当年开发出15个人工智能大模型，仅落后于美国的40个，而远远多于处于第三位的欧盟的3个。^② 作为人工智能发展强国，中国积极推动在人工智能领域实现主权平等，此举既展示了自身负责任的大国形象，也强化了这一主张的国际影响力。

第二，坚持联合国的中心地位，大力推进全球治理合作。中国支持联合国在人工智能全球治理中发挥主渠道作用。2024年3月，中国作为共同提案国向联合国大会提交了“抓住安全、可靠和值得信赖的人工智能系统带来的机遇，促进可持续发展”的决议草案，并获得一致通过，成为联合国大会首次通过的人工智能相关决议。2024年7月，第78届联合国大会一致通过了由中国提出的加强人工智能能力建设国际合作决议，强调联合国系统在人工智能能力建设方面应发挥重要作用，支持“全球南方”国家有效、公平、切实地参与人工智能领域的国际治理进程，并拥有代表权。2024年9月，在中国推动下，联合国首次召开以加强人工智能能力建设国际合作为主题的高级别会议。在会上，王毅外长强调，“世界上只有一个体系，只有一套规则，联合国是其核心。要在联合国框架下建立各国普遍参与的人工智能治理机制，让各国平等参与、平等受益。”^③ 2025年7月，李强总理倡议成立世界人工智能合作组织。2025年9月，李强总理在联合国大会上提出了《“人工智能+”国际合作倡议》，^④ 引发了全球范围内的广泛讨论，并得到各方高度评价。

第三，增强“全球南方”合作机制建设，推动人工智能合作治理体系更加公平、开放。2024年12月，中国和赞比亚共同举办了“人工智能能力建设国际合作之友小组”首次会议，诸多“全球南方”国家积极参与合作之友小组一系列后续活动。此外，在金砖国家合作框架下，中国积极与其他成员国一道共同发布联合倡议，聚焦人工智能技术的应用与发展，注重提升金砖国家在人工智能领域的话语权与合作水平。2024年7月，中国-金砖国家人工智能发展与合作中心投入运营，并在上海徐汇滨江设立办公室，中心在联合研发、技术交流、人才培养等方面为“全球南方”国家提供了重要的支撑平台。另外，在上合组织框架内，中国也积极推动发布相关声明，强化各方在人工智能领域的合作，

① 《全球人工智能治理倡议》。

② Nestor Maslej et al., "Artificial Intelligence Index Report 2025," Institute for Human-Centered AI, Stanford University, April 2025, p. 3, <https://doi.org/10.48550/arXiv.2504.07139>.

③ 《人工智能能力建设普惠计划》，中华人民共和国外交部官网，2024年9月27日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbhd/202409/t20240927_11498463.shtml。

④ 《“人工智能+”国际合作倡议》，中华人民共和国外交部官网，2025年9月24日，https://www.mfa.gov.cn/web/zyxw/202509/t20250924_11715834.shtml。

并邀请上合组织成员国共建人工智能应用合作中心，共同促进人工智能技术的普惠应用。

三、以人为本、促进人工智能普惠向善发展

中国在人工智能发展与治理领域坚持“以人为本、智能向善”的核心理念，促进人工智能技术造福全人类。

第一，注重发展和安全并重原则，确保人工智能安全向善发展。国际社会应高度重视人工智能带来的风险挑战，要确保其为人类所利用、为人类所掌控，使之朝着普惠向善的方向发展。为此，中国在《全球人工智能治理倡议》中提出，要“确保人工智能始终处于人类控制之下，打造可审核、可监督、可追溯、可信赖的人工智能技术”；要“逐步建立健全法律和规章制度，保障人工智能研发和应用中的个人隐私与数据安全”；要“坚持公平性和非歧视性原则”；要“推动建立风险等级测试评估体系，实施敏捷治理，分类分级管理，快速有效响应”。^①

第二，注重普及普惠，让人工智能成为造福人类的国际公共产品。当前，人工智能技术正与经济和社会各行业、各领域进行广泛和深度的融合，促进生产力的革命性跃迁和生产关系的深层次变革。虽然各国无论大小、强弱，都有平等发展和利用人工智能的权利，但要做到这一点，让人工智能基础薄弱的广大“全球南方”国家能够共享人工智能知识成果、使其赋能各国的可持续发展，就需要国际社会聚焦正在出现的新的“智能鸿沟”，进而推动全球层面的人工智能能力建设。为此，中国在推动人工智能全球治理中着力聚焦能力建设维度。2024年9月，在联合国“加强人工智能能力建设国际合作高级别会议”上，中国提出了《人工智能能力建设普惠计划》，以“主权平等、发展导向、以人为本、普惠包容、协同合作”为原则，明确了助力“全球南方”国家发展人工智能技术和服务、协助“推进‘人工智能+’赋能千行百业”以及“加强人工智能素养和人才培养”等六大目标，并提出了中国的十项具体行动。^②

第三，引领人工智能开源发展，促进人工智能技术共建共享。与美国OpenAI等闭源巨头主导的人工智能发展路径不同，中国在人工智能领域坚持开源、开放原则，提出《国际人工智能开源合作倡议》，致力于以开源为纽带、携手各国打造开源生态，践行并引领人工智能开放、包容、普惠的发展路径。此外，DeepSeek-R1模型也以其开源、低成本、高性能的开发模式，为全球人工智能发展提供了新范式、新方向。它降低了人工智能技术的运用门槛，促进了技术普及与创新民主化，从而有效弥补了南北之间、区域之间的人工智能发展

^① 《全球人工智能治理倡议》。

^② 《人工智能能力建设普惠计划》。

鸿沟。

第四，应用分享和人才培养齐头并进，助力“全球南方”国家人工智能能力的提升。2025 年 7 月，中国气象局“在上海举行的 2025 世界人工智能大会正式发布全民早期预警中国方案‘妈祖’（MAZU），并向吉布提、蒙古两国代表捐赠‘MAZU-Urban’城市多灾种早期预警智能体，标志着这套深度融合人工智能技术与气象科学的智能体开启跨国气象防灾减灾使命”。^①而在老挝万象，“由广西投资集团投资建设的中国-老挝人工智能应用合作中心已建成约 500 平方米的展示与交互区域。从算力基础设施到老挝语大模型研发，再到共建企业征信系统等，中国企业正在为老挝的 AI 发展提供全面支撑。”^②与此同时，中国政府迄今已成功举办三期人工智能能力建设研讨班，广泛邀请来自亚洲、非洲、拉美和东欧各国代表参加，中方专家围绕模型训练与调优以及如何推进人工智能赋能千行百业积极传授成功经验。

结 语

习近平总书记在中共中央政治局第二十次集体学习时强调，“人工智能可以是造福人类的国际公共产品。要广泛开展人工智能国际合作，帮助全球南方国家加强技术能力建设，为弥合全球智能鸿沟作出中国贡献。推动各方加强发展战略、治理规则、技术标准的对接协调，早日形成具有广泛共识的全球治理框架和标准规范。”^③随着中国对全球治理的认识不断深化、各项治理倡议陆续出台、政产学研全面参与，中国在人工智能全球治理领域中的引领作用将持续提升。

深刻把握全球治理倡议的时代意义

吴志成

2025 年 9 月 1 日，习近平总书记在“上海合作组织+”会议上郑重提出全球治理倡议，强调奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、

^① 《中国气象局发布全民早期预警中国方案“妈祖（MAZU）”》，新华网，2025 年 7 月 26 日，<https://www.xinhuanet.com/politics/20250726/5c66936e6b1844eda2ffd08f7432bc44/c.html>。

^② 《广西打造面向东盟人工智能合作高地》，新华网，2025 年 10 月 24 日，<https://www.xinhuanet.com/liangzi/20251024/19e8e4a0fd534433b68c11079f77f0e/c.html>。

^③ 《习近平在中共中央政治局第二十次集体学习时强调 坚持自立自强 突出应用导向 推动人工智能健康有序发展》。

* 吴志成，中共中央党校（国家行政学院）国际战略研究院院长、教授（北京 100091）。